****

## АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕРКАССКОГО СЕЛЬСОВЕТА САРАКТАШСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

13.11.2018 с. Черкассы № 104-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый

период 2020 и 2021 годов

В целях разработки проекта бюджета МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствии с Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в МО Черкасский сельсовет

1. Утвердить:

- Основные направления бюджетной политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение №1).

- Основные направления налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение №2).

2. Администрации МО Черкасский сельсовет при разработке проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Настоящее постановление подлежит официальному размещению на официальном сайте администрации.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

Черкасского сельсовета Т.В.Кучугурова

Разослано: прокурору района, финансовый отдел администрации Саракташского района, официальный сайт, в дело.

Приложение 1 к постановлению

администрации

Черкасский сельсовет от 13.11.2018 № 104-п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики муниципального образования Черкасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения  «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в МО Черкасский сельсовет». При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основных направления бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020- 2021 годов;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют стратегию действий Администрации поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и налоговой политики. Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с концепцией социально-экономического развития МО Черкасский сельсовет в условиях ограниченности бюджетных расходов.

**2. Основные итоги бюджетной политики 2017 года и начала 2018 года**

  В основных направлениях бюджетной политики на 2017 год были определены стратегические ориентиры – содействие социальному и экономическому развитию МО Черкасский сельсовет при безусловном учёте критериев эффективности и результативности бюджетных расходов, стимулировании развития налогового потенциала. Следование этим ориентирам позволило продвинуться в достижении определённых на среднесрочную перспективу целей бюджетной политики.

Бюджет МО Черкасский сельсовет на 2017 – 2019 годы сформирован на основе требований федерального и регионального бюджетного законодательства. В связи с изменениями, внесенными в 2013 году в федеральное законодательство, бюджета МО Черкасский сельсовет формирован в рамках муниципальных программ МО Черкасский сельсовет

Разработана и использована при планировании бюджета МО Черкасский сельсовет на 2017-2019 годы новая структура классификации целевых статей расходов бюджета МО Черкасский сельсовет, полностью увязанная со структурой муниципальных программ МО Черкасский сельсовет.

Расходы бюджета МО Черкасский сельсовет сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальных программ и подпрограмм, и непрограммных расходов, раздельного планирования бюджета по действующим и принимаемым обязательствам.

Ассигнования на оказание муниципальных услуг и исполнение публично-нормативных обязательств спланированы с учетом оценки потребности в оказании каждой услуги, количества получателей указанных услуг.

Бюджет МО Черкасский сельсовет за 2017 год исполнен по доходам 9 601,45 тыс.рублей или 93 % к годовому плану, профинансировано расходов 10 582,522 тыс.рублей или 93,83 % к годовому плану, профицит составил 981,07 рублей.

По содержанию муниципального учреждения культуры расходы составили 1 854,08 тыс.рублей 17,52 % всех расходов бюджета МО Черкасский сельсовет, в сфере жилищно-коммунального хозяйства - 2004,65 тыс.рублей (18,94%), общеэкономические расходы 2898,26 тыс.рублей (27,39%), расходы на управление -3 213,86 тыс.рублей.(30,37%).

**3. Основные задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период**

**2019 и 2020 годов**

Бюджетная политика нацелена на повышение уровня и качества жизни населения.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления бюджетирования;

- создание условий повышения качества предоставления муниципальных услуг;

-повышения эффективности процедур проведения закупок;

-совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

Только системных подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить поручение Президента Российской Федерации по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и обеспечить сокращение расходов бюджета МО Черкасский сельсовет за счет снижения эффективных затрат.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей МО Черкасский сельсовет, должны стать муниципальные программы.

**4. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджет как основной инструмент экономической политики МО Черкасский сельсовет призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике.

В условиях сокращения собственных доходов бюджета поселения за счет внесения изменений в федеральное и областное законодательство на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных

Ограничений на реализацию приоритетных направлений социально- экономической политики МО Черкасский сельсовет.

При формировании бюджета МО Черкасский сельсовет необходимо обеспечить финансированием

действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета поселения должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должна стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ поселения, соразмерив объем их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения;

- утверждение нормативов материально - технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;

-бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета поселения, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств поселения, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

-повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

-формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;

-увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

-обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в муниципальных программах, для обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля.

Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Приложение 2 к Постановлению

администрации

Черкасский сельсовет от 13.11.2018г. № 104-п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**налоговой политики МО Черкасский сельсовет**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Итоги реализации налоговой политики 2017 года – начала 2018 года.

При подготовке основных направлений налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учитывались положения следующих документов:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- Отчет Главы муниципального района за 2017 год;

Основные направления налоговой политики МО Черкасский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, и Положением о бюджетном процессе в МО Черкасский сельсовет».

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2017 году составило 9601,45 тыс. руб., поступление налоговых доходов составило 3954,75 тыс. руб. Налоговая политика МО Черкасский сельсовет 2017 года – начала 2018 года ориентирована на реализацию изменений федерального, регионального налогового законодательства и нацелена на увеличение налоговой базы, за счет обеспечения достоверности учета объектов недвижимости, взаимодействие с региональным органом власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории поселения.

Для увеличения доходной базы бюджета принимались меры по привлечению перспективных налогоплательщиков, росту неналоговых доходов, вовлечению в налогообложение объектов недвижимости, сокращению задолженности по налогам. Особое внимание уделено своевременности и полноте уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводились информационные компании, вывешивались объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов. Осуществляется анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях, оценка резервов поступления земельного налога, выявление несоответствий в информационных базах налоговых и регистрирующих органов. В работе задействованы: налоговые органы, Управление Росреестра. Выявлены несоответствия сведений в информационных базах, приводящие к полному или частичному выпадению земельных участков из налогообложения. Предложения по устранению несоответствий направлены в налоговые и регистрирующие органы. На территории поселения значительное количество земельных участков, по которым права собственности не зарегистрированы в соответствии с действующим законодательством. В результате этого сведения о них не поступают в налоговые органы в должном порядке и соответственно налог в полном объеме не начисляется. В отношении данных участков необходима целенаправленная работа. Мероприятия по повышению роли имущественных налогов в политики:

Для увеличения доходной базы бюджета поселения принимались меры по привлечению перспективных налогоплательщиков, росту неналоговых доходов, вовлечению в налогообложение объектов недвижимости, сокращению задолженности по налогам.

Особое внимание уделено своевременности и полноте уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводились информационные компании, вывешивались объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

Осуществляется анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях, оценка резервов поступления земельного налога, выявление несоответствий в информационных базах налоговых и регистрирующих органов. В работе задействованы: налоговые органы, Управление Росреестра. Выявлены несоответствия сведений в информационных базах, приводящие к полному или частичному выпадению земельных участков из налогообложения. Предложения по устранению несоответствий направлены в налоговые и регистрирующие органы.

2. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации  
 в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2019 по 2021 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Налоговая политика МО Черкасский сельсовет будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Оренбургской области на предстоящий период.  
Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости.

В 2019 году предстоит решить следующие задачи:  
- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей Администрации поселения в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации. Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается. Налоговая политика органов местного самоуправления на 2019 - 2021 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов.